**以纪委政治监督推动公立医院高质量发展的实践与思考**

张海鸥① 吴 峥① 刘 永① 魏 宁① 高 云①

**（该文主体内容已投稿，拟在2024年6月份在《中国医院》杂志第6期刊载）**

**【摘 要】**高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。对公立医院落实高质量发展要求情况开展政治监督，已成为公立医院纪委的重要职责使命。本文以首都医科大学附属北京儿童医院为例，以开展的“纪检查房”为切入点，剖析该院纪委深入科室开展政治监督的实践与经验，为公立医院更好开展纪检工作、落实政治监督、保障高质量发展提供参考。

**【关键词】**纪检查房 政治监督 公立医院 高质量发展

2021年2月19日，习近平总书记主持中央深改委第十八次会议，审议通过了《关于推动公立医院高质量发展的意见》等文件。会议指出，“推动公立医院高质量发展，要坚持以人民健康为中心，坚持基本医疗卫生事业公益性，坚持医防融合、平急结合、中西医并重，以健全现代医院管理制度为目标，强化体系创新、技术创新、模式创新、管理创新，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，为更好提供优质高效医疗卫生服务、防范化解重大疫情和突发公共卫生风险、建设健康中国提供有力支撑”[1]。

2023年1月9日，习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上强调，“政治监督是督促全党坚持党中央集中统一领导的有力举措，要在具体化、精准化、常态化上下更大功夫。要推动党的二十大精神、党中央决策部署同部门、行业、领域实际紧密结合，看党的二十大关于全面贯彻新发展理念、着力推动高质量发展、主动构建新发展格局等战略部署落实了没有、落实得好不好；看党中央提出的重点任务、重点举措、重要政策、重要要求贯彻得怎么样；看属于本地区本部门本单位的职责有没有担当起来”[2]。

《中国共产党纪律检查委员会工作条例》第三十三条规定：“党的纪律检查委员会应当强化政治监督”[3]。作为党的基层纪律检查委员会（以下简称“纪委”），公立医院纪委应如何强化政治监督，以强有力的政治监督确保党中央决策部署贯彻落实到位 [4]，这是新时代新征程公立医院纪委必须在实践中回答的问题。北京儿童医院纪委（以下简称“院纪委”）深入学习贯彻落实习近平总书记关于公立医院高质量发展、关于政治监督等重要论述，研究把握新时代基层纪委职责和公立医院运行规律，2022年11月以来，深入科室、沉到一线、盯住重点、紧跟应急、督帮一体，探索出以“纪检查房”政治监督来精准推动公立医院高质量发展的做法，为强化对公立医院高质量发展的政治监督提供了范例。

**1 开展“纪检查房”的依据及意义**

**1.1 “纪检查房”是公立医院高质量发展扎实落地的有力保障**

习近平总书记在党的二十大报告中指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务[5]。2021年6月，国务院办公厅印发《关于推动公立医院高质量发展的意见》，为公立医院高质量发展指明了方向[6]。同年9月，国家卫生健康委和国家中医药管理局联合印发《公立医院高质量发展促进行动（2021-2025年）》，对“十四五”期间公立医院高质量发展的重点建设行动与能力提升行动进行了部署[7]。2022年8月，北京市人民政府办公厅印发《北京市关于推动公立医院高质量发展的实施方案》，明确提出了打造公立医院高质量发展北京模式的目标、思路与行动方向[8]。在此背景下，北京儿童医院结合医院实际，制定出台了本院高质量发展实施方案并逐步推进。为保障高质量发展首要任务在本院有效落地，院纪委把握行业规律和儿童医院特点，坚持统分结合，通过“纪检查房”督导各科室履职尽责、多科室协同攻关、党政班子高效配置人财物等，为推动主体主责部门切实落实高质量发展要求提供了有效助力。

**1.2 “纪检查房”是政治监督具体化精准化常态化的有效范式**

党的各级纪委是党内监督专责机关，承担着监督、执纪、问责职责[9]。充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用[10]，是党中央站在党和国家事业全局高度对新时代纪检工作提出的重要要求。近年来，党中央反复强调纪委要加强政治监督。如何有效落实党中央部署，推进政治监督具体化、精准化、常态化，保障政令畅通，成为各级纪委着力破解的共同课题。院纪委从公立医院特点出发，结合中心工作重点任务，通过“纪检查房”将政治监督内容具体化为综合、专项、应急等各类查房清单，将政治监督重点精准化为发现和纠治堵点痛点难点问题，将政治监督机制常态化为“每周查、定期商、跟进督、统筹治”等机制，形成了一套系统的“纪检查房”监督体系，为公立医院开展具体化精准化常态化政治监督提供可参考可借鉴的有效范式。

**1.3 “纪检查房”是夯实纪检工作群众基础的可行路径**

纪检工作是党和国家事业的重要组成部分[11]，公立医院是党联系人民、服务群众的重要窗口[12]，公立医院纪检工作必须夯实群众基础、走好群众路线，才能更好地实现政治效果、纪法效果和社会效果相统一。院纪委通过“纪检查房”打开了问需于民、问计于民、问效于民的多个窗口，拓展了与群众见面、听群众呼声、征群众意见的广度和深度，增强了发现问题、分析问题、解决问题的针对性、时效性、广泛性和深刻性。不仅增进了监督责任和主体责任在医院、科室多层面的良性互动，在公立医院高质量发展共同目标上的同频共振，而且改变了医院党员干部职工对纪检干部“敬而远之”的态度，提升了对纪检工作的亲近度、信任度、参与度、支持度，为纵深推进纪检工作高质量发展营造了良好氛围、创造了有利条件。

**2 “纪检查房”推动公立医院高质量发展的做法**

**2.1 针对科室工作开展“查听问谈式”纪检综合查房**

科室作为公立医院的重要基本单元[13]，是公立医院实现整体高质量发展的基石。院纪委从摸查各科室业务发展质量成效入手，精心设计了“六查一听一问一谈”纪检综合查房模式。“六查”，即查科室履职尽责、担当作为情况，科室廉洁风险防控情况，科室廉洁文化建设情况，党支部参与科室核心组成员发挥作用情况，纪检委员开展监督工作情况，以及党的二十大精神学习贯彻等当前重点政治任务落实情况；“一听”，即听取科室对纪检工作意见建议；“一问”，即询问制约科室高质量发展的痛点难点堵点问题；“一谈”，即院纪委书记综合现场调研和日常监督情况进行集体廉洁谈话。从2022年12月开始，院纪委书记带领纪检办干部和部分纪委委员、纪检委员，按照先临床、后医技、再职能的顺序，深入医院科室一线开展纪检综合查房，通过座谈、问询、查资料、现场考察等方式，了解科室工作及干部职工队伍建设情况，发现问题不足，总结特色亮点。被查房科室除了科室核心组成员、党支部纪检委员必须参加外，科室及所在党支部其他人员均可参与，多数科室扩大到各类代表，不少科室全员参加。截至目前，院纪委已深入90个科室，与900余名医务人员代表面对面交流。

**2.2 针对重点工作开展“分类清单化”纪检专项查房**

公立医院尤其是大型三甲医院，项目多、资金多，廉洁风险点多面广，专业性强，是腐败易发、高发领域[14]，也是安全隐患集中场所。2023年，院纪委综合分析新形势新任务新风险，具体盘点本院必须落实的重点难点和重大项目进展，深刻汲取北京长峰医院“4.18”火灾教训[15]，设计实施了“分类清单化”纪检专项查房模式。围绕安全生产和火灾隐患大排查大整治、药品耗材采购使用管理专项整治、医药领域腐败问题集中整治等重点工作，分类制定6类91条精准监督清单和分组专项查房方案；7～9月成立了12个“清单化”精准监督小组，以院纪委委员、部分党支部纪检委员、纪检办负责人为组长，党支部纪检委员、专职纪检干部、党风监督员为组员，带着清单下沉全院100余个科室，采取现场询问、实地检查等方式，开展全覆盖式纪检专项查房，共发现36个风险问题。精准监督小组现场指出问题、督促整改，后续跟进“回头看”。对于医院自走式停车楼等重大项目，将院纪委扩大会开到工地上，听取项目施工方、监理方和运保处、审计处等有关部门工作汇报，现场向各方提出监督意见，专题讨论后向院党委提出综合建议，以促进重大工程的有效推进。

**2.3 针对紧急事件开展“跟进督帮式”纪检应急查房**

医疗卫生服务作为最基本的公共服务，是满足群众美好生活需求和健康追求的基本保障[16]。院纪委高度关注医疗服务和群众看病就医体验，关注各类儿童传染病就诊高峰的应对。2023年秋冬季儿童呼吸道疾病就诊量屡创新高，医院运行遇到了空前挑战。面对患儿扎堆就诊和大量聚集的持续焦虑、医务人员高强度长时间出诊的持续疲劳，院纪委积极参与全院党政班子会、职能部门调度会等，及时出主意想办法提要求。同时，迅速启动“跟进督帮式”纪检应急查房，第一时间部署相关工作，将应对秋冬季儿童呼吸道疾病就诊高峰相关工作纳入纪检重点监督清单。院纪委多次在门诊高峰期前往内科门诊、发热咳嗽门诊、输液中心等区域，实地查看有关情况，积极与一线职工交流，了解目前存在的困难。院纪委与医务处等部门建立了定期会商机制，在院纪委扩大会听取相关部门专题汇报，及时、动态掌握应对情况，提出推动统分结合、上下结合、内外结合、医研结合等系列应对建议，以及以更高标准、更严要求做好临床管理、服务和保障等工作要求。同时，积极协调呼吁院内外各方帮助解决医疗人力和空间不足等难题。在上下各方支持帮助下，医院全力以赴应对，积极稳妥渡过就诊高峰，赢得了多方肯定。

**3 “纪检查房”推动公立医院高质量发展的延伸成效**

**3.1 形成了“闭环式”疏解问题助发展常态机制**

深入推进督导问题整改[17]，是纪委政治监督的落脚点。院纪委建立了“纪检查房”发现问题实时更新台账，涉及到自身的立行立改；需要协调推动主体主责部门解决的，根据问题轻重、缓急、大小、新旧，探索出了5种解决机制。一是现场谈话机制。对于部分干部职工思想态度、工作作风、方式方法等方面问题，院纪委书记在查房现场集体谈话引导、提醒、要求、建议。二是调度“会诊”机制。对于涉及多个科室的问题，院纪委书记协调分管院领导、纪检办协调相关职能部门，共同协商会商解决办法，推动主责部门落实相应措施。三是沟通建议机制。对于涉及面广且短期内难以解决的问题，根据紧急程度，在书记碰头会、院长办公会、党委会上，结合沟通事项和讨论议题提出意见建议。四是报告提醒机制。对于涉及“三重一大”的紧急重要事项问题，召开院纪委会集中研判，向院党委正式报告并提出重点关注提示。五是整改“回头看”机制。对于纪检查房台账和清单问题，在协调督促相关部门整改后，院纪委后续不定期跟进“回头看”，视情况进行再督导。通过以上5种机制措施，逐步构建起“闭环式”解决问题常态机制。

**3.2 催生了“一揽子”破解难题促发展实践举措**

“纪检查房”提醒各科室正视问题，推动各科室在破解难题中创新发展。在纪检综合查房中，院纪委汇集了245个问题建议，按照从多至少排列主要包括10类：人才队伍类45条，占18.4%；职能部门管理类43条，占17.6%；诊疗服务类31条，占12.7%；空间规划类29条，占11.8%；科研创新类26条，占10.6%；信息建设类23条，占9.4%；资源效率类18条，占7.3%；宣传引导类11条，占4.5%；党建引领类11条，占4.5%；安全运行类8条，占3.3%。部分问题是医院科室职工认为制约科室及医院高质量发展的痛点堵点难点问题。以患儿核磁预约难问题为例。2023年第一季度院纪委在查房中发现多个科室反映患儿核磁预约难，有的甚至要等近两个月，影响了患儿确诊治疗。针对这一情况，院纪委多次与院长、分管副院长、相关科室沟通研究对策，经过院、科两个层面全力挖潜出台了一系列措施，多数患儿核磁预约等待时间逐步缩短到一周内，少数在两周内，不仅极大缓解了患儿核磁预约压力，也为医务人员提高临床治疗及科研水平创造了条件。通过积极协调，院纪委推动相关主体主责部门已经解决及正在解决的问题建议129条，约占52.7%，催生了“一揽子”促发展实践举措，攻坚克难的作用明显增强。

**3.3 建立了“点穴式”纪法教育护发展的清风体系**

在医务人员中营造廉洁高效的工作氛围，有助于从根本上抑制不良行业风气[18]。院纪委加强“纪检查房”成果利用，举一反三开展点穴式“四每四一”系列政治提醒和廉洁教育。一是针对查房发现同类问题处理有优有劣等特点，2023年第三季度启动了“清风护航儿医高质量发展‘每周一谈’”集体谈话，院纪委书记在周二院周会上围绕不同主题，对院领导班子成员、全体中层干部开展廉洁教育提醒，从党中央重要指示精神、相关规定、风险隐患、身边榜样等不同角度围绕相关主题进行集体谈话，点纪检查房发现问题、举身边先进典型案例，摆事实讲道理提出改进提升建议，在中层及以上干部中产生了较好反响。截至目前，已开展18次“每周一谈”集体谈话。二是针对查房发现有些医务人员对相关规定不了解的情况，2023年4月起，院纪委持续开展“每周一纪”纪律教育工作，以党员干部职工自主创作的“廉政微课堂”作品和中央纪委国家监委官方网站发布的纪法动画短视频为主要载体，筛选贴合医院党员干部职工工作实际的案例，每周二在全院中层及以上干部院周会前循环滚动播放，党员干部职工对党规党纪的敬畏意识与掌握程度有了明显提升。三是针对纪检查房发现部分人员对相关纪律要求缺乏感性认识的情况，院纪委开展“每月一警”警示教育活动，每月选取一例或几例与卫生健康行业密切相关的违纪违法案例，在院周会上从规、纪、法多个层面深度分析解读。2023年院纪委共开展“每月一警”12期。四是针对纪检干部业务能力有待提升等问题，院纪委开展“每季一讲”清风讲堂活动，进一步提升了全院专兼职纪检干部的政治素质和履职能力。以上“四每四一”组合拳强化了医院干部职工廉洁意识和扬长补短导向，为医院高质量发展营造了更加风清气正、积极向上的文化氛围。

**4 讨论与启示**

**4.1 同向发力，把握好目标一致性与组织复杂性的关系**

“纪检查房”政治监督的根本目的是保障党的卫生与健康工作方针政策在公立医院落地，惠及人民群众[19]。这与党赋予各级各类公立医院主办者、管理者的工作职责内在一致，也是“纪检查房”在推进过程中逐渐被认可被支持的原因所在。但目标一致并不代表路径相同，公立医院组织的复杂性决定“纪检查房”也需因科施策、灵活应对、各有侧重。医院是最复杂的社会组织[20]。作为我国医疗服务体系的主体，公立医院内部结构复杂、职工类型多样。在“纪检查房”中，宜采用看、听、查、问并举，根据不同科室、不同专项、不同事件特点，或多看、或多听、或多问，如对于临床科室侧重多看患者满意度，对于医技科室侧重多查对临床的支持度，对于职能科室侧重多问管理的质量和效率等。虽然侧重点不同，但坚持以人民健康为中心，让这个“最复杂的社会组织”良性运行、高质量发展，是贯穿其中不变的主线。这也是公立医院各级管理者乃至全体职工需要与时俱进思考、践行、坚守的根本政治原则和职业操守。

**4.2 内外结合，把握好监督推力和内生动力的关系**

“纪检查房”推动、促进、护航公立医院高质量发展的成效，靠院纪委专责监督的外部推力激发主体主责部门履职尽责、创新攻坚的内生动力来实现，是内外结合、各方共同努力的结果。这一良性互动成效的启示是，公立医院纪委作为专责监督的外部力量，必须始终明晰坚守政治定位，既要坚持无禁区、全覆盖监督履责到位，又要在发现和推动问题解决中做到不越位、不插手、不代替主体主责部门履职；主体主责部门则需正视“纪检查房”发现指出的问题，积极主动把研究、分析、解决问题作为完善自身、提升质量突破口，扎实履职，集中攻坚。唯物辩证法认为外因是变化的条件，内因是变化的根据，外因通过内因而起作用[21],内外共同发力才能产生“小切口大文章”的综合效果。综合查房发现的245条问题建议中还有116条没有启动解决，约占47.3%，院纪委没有及时沟通再督导是外部原因，其内在原因是部分主责部门消极对待、被动应付。这也是院纪委在进一步推进和完善“纪检查房”工作中需要持续破解的堵点。当然，由于个别问题情况复杂并长期存在，整改落实非一日之功，院纪委将针对已经整改的问题，开展“回头看”，夯实整改成效；对解决中的问题，持续关注，推动整改落实；对尚需协调解决的问题，加大协调督导力度。

**4.3 立破并举，把握好问题导向和亮点示范的关系**

破与立是辩证统一的关系，在破与立中前进是事物发展的基本规律[22]。在“纪检查房”中，院纪委坚持问题导向[23]，用政治监督视角对各科室进行了“透视”“体检”，通过发现推动问题解决来促进医院高质量发展。同时，院纪委还发现了一些科室和党支部保障推进高质量发展方面的特色亮点，总结归纳了一些好的经验和做法，其中不乏有些科室的问题，在其他科室的特色亮点中已经得到了有效的解决。在后续的“纪检查房”过程中，院纪委将采用多种方式加大“立破并举”力度，既指出问题又树立身边榜样，更好地发挥先进亮点的示范引领作用，力争用正反典型对比的“压差”产生科室间创先争优的“加速度”，由点及面促进公立医院整体发展质量的提升。

**参考文献**

[1]新华社.习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十八次会议强调　完整准确全面贯彻新发展理念　发挥改革在构建新发展格局中关键作用[EB/OL] (2021-02-20) [2024-04-28] http://www.xinhuanet.com//politics/leaders/2021-02/20/c\_1127116515.htm

[2]新华社.习近平在二十届中央纪委二次全会上发表重要讲话[EB/OL] (2021-01-09) [2024-04-28]http://www.news.cn/politics/2023-01/09/c\_1129268488.htm

[3]中国共产党纪律检查委员会工作条例[M].北京：法律出版社，2022：19.

[4]中国共产党纪律检查委员会工作条例[M].北京：法律出版社，2022：2.

[5]何立峰.高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务[J]. 宏观经济管理，2022，12:1-4+8.

[6]国务院办公厅印发《关于推动公立医院高质量发展的意见》[J].卫生经济研究，2021，07:7.

[7]关于印发公立医院高质量发展促进行动(2021—2025年)的通知[J]. 中华人民共和国国家卫生健康委员会公报，2021，09:2-5.

[8]北京市人民政府办公厅印发《北京市关于推动公立医院高质量发展的实施方案》的通知[J]. 北京市人民政府公报,2022,40:25-35.

[9]中国共产党章程（中国共产党第二十次全国代表大会部分修改，2022年10月22日通过）[N].人民日报,2022-10-27(1).

[10]中国共产党纪律检查委员会工作条例[M].北京：法律出版社，2022：4.

[11]陈国猛.铭记使命担当 忠诚履职尽责 全力服务保障党和国家工作大局[J].中国纪检监察，2022，12：34-35.

# [12]锁敬芹,刘传绪.高质量发展下公立医院党员领导干部日常监督规范化探索[J].江苏卫生事业管理,2021,12:1637-1640.

# [13]贾彩瑕,张宏娟,尹莎.公立医院科室经济运营指标分析体系的构建与研究——以H医院为例[J].商业会计,2018,21:90-92.

# [14]朱娟,王红静,李永莲,彭丽娟,高源.纪委监督职能在现代医院管理中的作用和实践[J].中国卫生事业管理,2019,10:736-739.

# [15]宗合.吸取北京长峰医院“4·18”火灾教训 全面筑牢医疗机构消防安全“防护网”[J].中国消防,2023,05:34.

# [16]石震.医疗卫生服务的公众认知对国家认同的影响研究——基于CSS2021数据的实证分析[J]. 南京医科大学学报(社会科学版),2023,02:123-130.

# [17]李振华,武梦杰,王克霞.构建高校附属医院协同监督体系实践探索[J].中国医院,2023,06:94-97.

# [18]杨婧,杨风,吕朋朋,刘泳杏,柏慧,朱俊敏.基于4I管理理论的医院廉政文化建设策略研究[J].中国医院,2023,06:49-52.

# [19]姚力.推进健康中国建设的战略定位与实践路径[J].前线,2023,10:24-27.

[20]刘文生，吴佳男.四大模式提质效 拨开迷雾看发展[J]. 中国医院院长,2020,20:42-47.

[21]毛泽东.毛泽东选集第一卷[M].北京：人民出版社，1991：302.

[22]杨振.“先立后破”的内涵是什么[N].学习时报，2022-07-11（4）.

[23]刘传绪,王峥.新时期公立医院纪委监督工作规范化探索[J].中国医院,2021,06:64-66.

① 国家儿童医学中心/首都医科大学附属北京儿童医院，100045 北京市

**作者信息：**

张海鸥：首都医科大学附属北京儿童医院党委专职副书记（正处级）、纪委书记

E-mail：[zhanghaiou6@126.com](mailto:zhanghaiou6@126.com)

联系电话：59616627